

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ

IŠVADA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. BIRŽELIO 4 D. NUTARIMO NR. 528 „DĖL ATSAKOMYBĖS IR FUNKCIJŲ PASKIRSTYMO TARP INSTITUCIJŲ, ĮGYVENDINANT 2014–2020 METŲ EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMĄ“ PAKEITIMO (TOLIAU – NUTARIMO PROJEKTAS) (TAP NR. 19-77) (TAIS NR. 18-14300(2))

2019-01-24 Nr.NV-230

Vilnius

Įvertinę Nutarimo projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Nutarimo projekto 4 punktu siūloma pakeisti Atsakomybės ir funkcijų paskirstymo tarp institucijų, įgyvendinant 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programą, taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimu Nr. 528 (toliau – Taisyklės) 3.2 papunktį ir metodinės pagalbos centro funkcijas pavesti atlikti ir viešajai įstaigai Lietuvos energetikos agentūrai. Finansų ministerija teikime Lietuvos Respublikai siūlomą pakeitimą argumentuoja tuo, jog nuo 2019 m. sausio 1 d. pasikeitė prieš tai šias funkcijas atlikusios valstybės įmonės Energetikos agentūra pavadinimas. Tačiau atkreiptinas dėmesys, kad VŠĮ Lietuvos energetikos agentūra (įsteigta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. rugsėjo 26 d. nutarimu Nr. 954) ir VĮ Energetikos agentūra (šiuo metu likviduojama vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. rugsėjo 26 d. nutarimu Nr. 955) yra du skirtingi juridiniai asmenys, todėl siūlomas pakeitimas iš esmės susijęs ne su juridinio asmens pavadinimo pasikeitimu, o su įgaliojimų atlikti metodinės pagalbos centro funkcijas suteikimu kitam juridiniam asmeniui. Siūlytina šiuo aspektu patikslinti informaciją, nurodytą teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei.

2. Vadovaujantis Dokumentų rengimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos vyriausiojo archyvaro 2011 m. liepos 4 d. įsakymu Nr. V-117, 69 punktu, tikslintinas Nutarimo projekto 5.1-5.19 papunkčių dėstymas, juos pradedant mažąja raide ir atskiriant vieną nuo kito kabliataškiu.

3. 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 (OL 2018 L 193, p. 1) (toliau – Reglamentas) 272 straipsnio 2 dalies a punkte yra įtvirtinta bendroji taisyklė, kas laikytina *paramos gavėju*, nurodant, kad tai yra *viešasis arba privatusis subjektas arba fizinis asmuo, atsakingas už veiksmų inicijavimą arba inicijavimą ir įgyvendinimą*. Taip pat šiame

Reglamento punkte yra aptarti paramos gavėjo statuso priskyrimo ypatumai valstybės pagalbos ir finansinių priemonių atvejais.

Atsižvelgiant į tai, siūlytina tikslinti Nutarimo projekto 5.4 papunkčiu keičiamo Taisyklių 2.32 papunktį, jį dėstant pagal analogišką formą, kaip ir Reglamento 272 straipsnio 2 dalies a punkto atveju, t. y., vienu sakiniu apibrėžiant bendrąją taisyklę ir aptariant šios taisyklės ypatumus pirmiau minėtais atvejais, arba apibrėžti bendrą taisyklę, kas laikytina projekto vykdytoju, ir atskirais sakiniais aptarti paramos gavėjo statuso priskyrimą valstybės pagalbos teikimo ir finansinių priemonių įgyvendinimo atvejais, t. y., valstybės pagalbos atvejį dėstyti analogiškai, kaip ir finansinių priemonių įgyvendinimo atvejį.

4. Atsižvelgiant į tai, kad Reglamentu buvo iš dalies pakeistas ir 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1304/2013 dėl Europos socialinio fondo, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1081/2006 (OL 2013, L 347, p. 470), siūlytina Nutarimo projektą papildyti ir Taisyklių 2.37¹ papunkčio pakeitimu, 2.37¹ papunktyje duodant nuorodą į reglamento (ES) Nr. 1304/2013 pakeitimus, padarytus Reglamentu.

5. Nutarimo projekto 5.10 papunkčio pirmąją pastraipą siūlytina išdėstyti taip: „5.10. 2.62 papunkčio antrąją pastraipą laikyti 2.63 papunkčiu ir jį išdėstyti taip:“.

6. Nutarimo projekto 5.11 papunkčiu Finansų ministerija siūlo atsisakyti Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitos teikimo ir svarstymo Lietuvos Respublikos Vyriausybėje, atitinkamai pakeičiant Taisyklių 3.8 papunktį. Atkreiptinas dėmesys, kad tokiu atveju reikėtų atitinkamai keisti ir Taisyklių 4.16.10 bei 6.15 papunkčius, įpareigojančius vadovaujančiąją instituciją organizuoti Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitos rengimą ir teikimą Lietuvos Respublikos Vyriausybei ir Europos Komisijai, o tarpinėms institucijoms – rengti ir teikti vadovaujančiajai institucijai informaciją, kurios reikia Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitai rengti.

Be to, svarstyti, ar atsisakius Partnerystės sutarties įgyvendinimo pažangos ataskaitos rengimo ir teikimo Lietuvos Respublikos Vyriausybei, pastarajai nekils praktinių problemų atliekant Partnerystės sutarties ir veiksmų programos įgyvendinimo priežiūrą, t. y., ar šios funkcijos efektyviam vykdymui Lietuvos Respublikos Vyriausybė gaus pakankamai informacijos kitų dokumentų pagrindu.

7. Nutarimo projekto 5.19.4 papunkčiu siūloma pakeisti Taisyklių priedo 5 punktą ir į Veiksmų programos 5 prioriteto „Aplinkosauga, gamtos išteklių darnus naudojimas ir prisitaikymas prie klimato kaitos“ 3 uždavinio „Investicijos į vandens sektorių, siekiant įvykdyti Europos Sąjungos aplinkos *acquis* reikalavimus ir patenkinti valstybių narių nustatytus poreikius, viršijančius tuos reikalavimus“ įgyvendinančiųjų institucijų sąrašą įtraukti *UAB Viešųjų investicijų plėtros agentūrą*. Atsižvelgiant į Taisyklių 9 punkte įgyvendinančiajai institucijai pavestas funkcijas bei į tai, kad Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 4¹ straipsnyje nenumatyta

galimybė suteikti viešojo administravimo įgaliojimus uždarnosios akcinės bendrovės teisinės formos juridiniams asmenims, su siūlomu pakeitimu nesutiktina ir siūlytina jo atsisakyti.

Taip pat, atsižvelgiant į reglamento (ES) Nr. 1303/2013 125 straipsnyje vadovaujančiajai institucijai nustatytas funkcijas ir į pirmiau paminėtą teisinį reguliavimą, manytina, kad nei UAB „Investicijų ir verslo garantijos“, nei UAB Viešųjų investicijų plėtros agentūrai apskritai negali būti suteiktas įgyvendinančiųjų institucijų statusas. Manytina, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimo Nr. 528 3.1.2.2 ir 3.1.2.3 papunkčiai bei atitinkamos Taisyklių nuostatos, kuriais minėtiems juridiniams asmenims toks statusas yra suteiktas, galimai prieštarauja Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 4¹ straipsniui. Siūlytina minėtą nutarimą keisti ir šiuo aspektu.

Be to, atsižvelgiant į tai, kad Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gegužės 16 d. Nr. 495, 60 punkte numatyta, jog turi būti peržiūrimas ir įvertinamas iki gairių patvirtinimo valstybės valdomoms bendrovėms (akcinėms ir uždarosioms akcinėms bendrovėms) suteiktų viešojo administravimo įgaliojimų pagrįstumas, o gairių įgyvendinimo veiksmų plane ministerijoms pavesta peržiūrėti ir įvertinti valstybės valdomoms bendrovėms (akcinėms bendrovėms ir uždarosioms akcinėms bendrovėms) suteiktų viešojo administravimo įgaliojimų pagrįstumą bei Vidaus reikalų ministerijai pateikti šio vertinimo rezultatus ir pasiūlymus dėl minėtų įgaliojimų perdavimo atitinkamoms viešojo sektoriaus įstaigoms, siūlytina šiuo aspektu Nutarimo projektą papildomai suderinti su Vidaus reikalų ministerija.

8. Teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei Finansų ministerija nurodo, kad: „Šiuo metu rengiamas su Nutarimo Nr. 528 pakeitimo projektu susijęs Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 3 d. nutarimo Nr. 1090 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos administravimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas, kurį priėmus, bus keičiamos Projektų administravimo ir finansavimo taisyklės, Išlaidų deklaravimo ir sąskaitų Europos Komisijai rengimo taisyklės, Europos Sąjungos struktūrinės paramos kompiuterinės informacinės valdymo ir priežiūros sistemos nuostatai“. Manytina, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 3 d. nutarimo Nr. 1090 pakeitimo projektas turėtų būti teikiamas kartu su Nutarimo projektu, nes, priešingu atveju, tam tikrą laiko tarpą (nuo Nutarimo projektu siūlomų pakeitimų įsigaliojimo iki Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 3 d. nutarimo Nr. 1090 pakeitimų įsigaliojimo) dalis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimo Nr. 528 (pvz., 2.52, 2.53, 4.8, 15.2.1, 15.2.4 papunkčiai) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 3 d. nutarimo Nr. 1090 (pvz., 4.12, 165.2.1 papunkčiai) nuostatų nederės tarpusavyje.

Teisės grupės patarėjas

Ramutis

Prišmantas

Ramutis Prišmantas, tel. +370 706 63792, el. p. ramutis.prismantas@lrv.lt